



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/42 от 12.01.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/42
«Об обеспечении покоя граждан и тишины
на территории Архангельской области»
(первое чтение)**

На основании поручения председателя Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) комитет рассмотрел проект областного закона № пз8/42 «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В.

Концепцией законопроекта предлагается сформировать правовую систему общественных отношений по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Архангельской области в рамках действующего отраслевого федерального законодательства с учетом законодательного опыта субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

Структура законопроекта основана на действующих положениях статьи 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) и увязана с нормами, установленными проектом областного закона № пз8/43 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях», внесенным на рассмотрение областного Собрания одновременно с законопроектом.

Законопроектом устанавливается закрытый перечень требований по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Архангельской области в местах, определенных статьей 4 законопроекта, и в периодах времени, конкретизированных статьей 5 законопроекта.

Относительно действующих аспектов правового регулирования общественного порядка в сфере соблюдения тишины и покоя граждан (статья 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ) комитет отмечает следующее:

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 06 » 01 2024
Вх. № 01-001/89

1. Механизм реализации правового регулирования общественных отношений в законопроекте направлен не на место нарушения общественного порядка путем совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан, а на обеспечение гарантий граждан на покой и тишину в местах их проживания или пребывания на территории Архангельской области. К таким местам не отнесены общественные территории: улицы, площади, скверы, подъезды, дворовые территории и т.д.

2. Закрытый перечень установленных законопроектом требований, обеспечивающих покой граждан и тишину на территории Архангельской области, дифференцирован относительно категорий лиц, на которых направлено их действие.

Отдельные действия, совершение которых запрещается гражданами, если они приводят к нарушению покоя и тишины, не запрещаются для юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, учитывая специфику их деятельности (применение пиротехнических средств, игра на музыкальных инструментах, пение, крики и т.д.).

Дополнительно законопроектом уточнена обязанность принимать меры по отключению звуковых сигналов сработавшей охранной сигнализации транспортных средств, если непринятие таких мер влечет нарушение покоя граждан и тишины, в отношении собственников, иных законных владельцев транспортных средств, лиц, использующих транспортные средства в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей (в действующей редакции статьи 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ используется термин «водитель»).

3. Законопроектом предусмотрены исключения – случаи, когда нормы законопроекта не применяются.

В связи с тем, что ответственность за нарушение положений законопроекта устанавливается проектом областного закона № пз8/43 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях», инициатором предусмотрен особый порядок вступления в силу.

На законопроект поступили положительные отзывы правового управления аппарата областного Собрания, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.

В заключении правового управления аппарата областного Собрания и в отзыве Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу указывается на избыточность правового регулирования в отношении правил обращения с домашними животными в жилых помещениях, предусмотренных пунктом 3 статьи 6 законопроекта, в связи с закреплением требований соблюдения прав и законных интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные, в положениях отраслевого федерального законодательства.

Комитет считает необходимым отметить, что ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в неприятии владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, повлекшего нарушение тишины и покоя граждан, установлена действующей редакцией статьи 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ и введена областным законом от 7 декабря 2009 года № 107-8-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Пункт 1 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым закреплено требование соблюдения прав и законных интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные, корректировался в июле 2022 года.

На текущую дату сведения о наличии судебных решений по вопросу признания статьи 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ или её отдельных положений не соответствующими нормам федерального законодательства отсутствуют. Обращений, жалоб от граждан и юридических лиц по вопросам правоприменения положений статьи 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ в части неприятия владельцем домашнего животного мер по обеспечению покоя и тишины лиц, проживающих в многоквартирном доме, в адрес комитета не поступало.

Учитывая, что указанное замечание не затрагивает концепцию законопроекта, комитет считает возможным его рассмотрение при подготовке законопроекта ко второму чтению.

Дополнительно сообщаем, что на проект федерального закона № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации», внесенный на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, которым предлагается урегулировать на федеральном уровне отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан, поступили отрицательные отзывы, в том числе от Правительства Российской Федерации, согласно которым регулирование исключительно на федеральном уровне указанной сферы отношений является избыточным.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту от администраций городского округа Архангельской области «Город Коряжма», сельского поселения «Усть-Шоношское» Вельского муниципального района Архангельской области, от Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, а также от администрации и председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области.

На законопроект поступило предложение от председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, в соответствии с которым указанные в статье 6 законопроекта формулировки требований предлагается дополнить условием «использование на повышенной

громкости» и «сопровождающиеся повышенным шумом» (далее – предложение).

Комитет сообщает следующее.

Согласно статье 1 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» обязательные требования к обеспечению безвредности для человека факторов среды обитания, в том числе шума, устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормами.

Нормируемые параметры шума в октавных полосах частот установлены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Таким образом, в случае учета предложения могут возникнуть сложности в правоприменении положений законопроекта, так как для осуществления замеров шума потребуется использование специальных технических средств. Кроме того, предложение не отвечает принципу правовой определенности и является оценочным, что на практике может привести к его произвольному толкованию и необоснованному применению, как следствие, к возникновению коррупционных рисков.

Учитывая изложенное, принимая во внимание практику регулирования отношений, связанных с обеспечением тишины и покоя граждан, в субъектах Российской Федерации, отмечая необходимость обеспечения тишины и покоя граждан на территории Архангельской области, комитет поддерживает концепцию законопроекта и предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект в первом чтении на очередной сессии областного Собрания.

Председатель



А.М. Фролов